



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура г. Черемхово
ул. Ленина, 31 г. Черемхово, 665415



Директору ОГКУ СО
«Центр помощи детям, оставшимся без
попечения родителей, г. Черемхово»

Клименко Н.Ф.

ул. Ленина, 21-23, г. Черемхово

30.01.2024 №Прдр-20250015-47-24/-20250015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о комплексной безопасности пребывания
в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей

Прокуратурой города Черемхово проведена проверка исполнения законодательства о комплексной безопасности пребывания детей в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей.

В ходе проведенной проверки в деятельности ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово» выявлены нарушения указанного законодательства.

Согласно части 2 статьи 155.2 Семейного кодекса РФ детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны и попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации. Аналогичные нормы предусмотрены ст. 35 ГК РФ.

Дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на: содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов; причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты; сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством (статья 155.3 Семейного кодекса РФ).

В ходе проведенной прокуратурой города проверкой совместно со специалистами-экспертами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в г. Черемхово, Черемховском и Аларском районах, г. Свирске, государственного инспектора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия, государственного инспектора отдела государственного земельного надзора, контроля качества, безопасности зерна и семенного контроля Управления Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия установлено, что в ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово» выявлено следующее.

В складе имеется холодильное оборудование для каждого вида продукции, все холодильное оборудование в рабочем состоянии, оснащено термометрами, журналы контроля за температурным режимом ведется. Установлено нарушение при хранении продукции животного происхождения на площадке RU38:35700153, а именно продукция Бефстроганов Нежный из говядины в маринаде (для школ), изготовитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СВИРСКИЙ ГУРМАН", ИНН:3851022712, Юридический адрес:665420, Российская Федерация, Иркутская обл., г. Свирск, Ангарская ул, д. 1 в количестве -17 кг, без установленных сроков годности, что является нарушением п. 2 ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не соответствуют требованиям нормативных документов; не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли; не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации. Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются. ст.18 "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 02.01.2000 N 29- ФЗ. Требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов при их расфасовке, упаковке и маркировке 1. Пищевые продукты должны быть расфасованы и упакованы такими способами, которые позволяют обеспечить сохранение качества и безопасность при их хранении, перевозках и реализации. 2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие расфасовку и упаковку пищевых продуктов, обязаны соблюдать требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, к расфасовке и упаковке пищевых продуктов, их маркировке, а также к используемым для упаковки и маркировки пищевых продуктов материалам. 3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны соблюдать требования к пищевым продуктам в соответствии с законодательством Российской Федерации в части их маркировки в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно достоверной и полной информации о пищевых продуктах. При осуществлении анализа данных электронных ветеринарных сопроводительных документов (далее - эВСД) за период 2023- 2024 года из информационной системы ФГИС «Меркурий» на площадке RU38:35700153, установлено несвоевременное гашение эВСД № 22008748543 от 20.12.2023; № 22194332375 от 05.01.2024; № 22194332377 от 05.01.2024; № 22194332400 от 05.01.2024, на площадке RU38:81506903 установлено несвоевременное гашение эВСД № 22042991294 от 22.12.2023; № 21849509578 от 08.12.2023, что является

нарушением пункта 22 приказа Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) на бумажных носителях», а именно: В случае если получатель осуществляет полную или частичную приемку партии подконтрольного товара, получатель производит гашение ВСД, проставив отметку о принятии партии подконтрольного товара с указанием фактически полученного объема. Гашение транспортного ВСД должно быть осуществлено в течение 24 часов после доставки транспортной партии подконтрольного товара, за исключением случаев отказа от приемки или осуществления частичной приемки поступившего в сопровождении транспортного ВСД товара - в указанных случаях гашение осуществляется незамедлительно после окончания процедуры приемки. Гашение оборотного ВСД должно быть осуществлено в течение 24 часов после перехода права собственности на партию подконтрольного товара, за исключением случаев отказа от приемки или осуществления частичной приемки товара - в указанных случаях гашение осуществляется незамедлительно после окончания процедуры приемки. При перемещении подконтрольных товаров в передвижной точке розничной реализации гашение транспортного ВСД осуществляется в течение 24 часов после возврата передвижной точки розничной реализации в место отправления с указанием объемов остатков нереализованных партий подконтрольных товаров.

Таким образом, в ходе проверки выявлены нарушения ветеринарного законодательства, допущенных должностными лицами ОГКУСО "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово».

В соответствии с пунктом 6 ст. 3 Федерального закона от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» поставляемые сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие должны соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, а также условиям установленными контрактами.

Пункты 6, 7 государственного контракта № 138 от 04.08.2023 года на поставку крупы, государственного контракта № 188 от 13.10.2023 года на поставку продуктов питания обязывают покупателя принимать товар в соответствии с техническими регламентами, санитарно-эпидемиологическими требованиями и иными нормативными актами Российской Федерации, устанавливающими требования к качеству товара, при наличии упаковки, маркировки в соответствии с действующим законодательством РФ, принимать товар с документами, подтверждающими качество и безопасность, учреждение несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Контракта.

Согласно п. 1 ст. 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция выпускается в обращение на рынке при ее соответствии настоящему техническому регламенту.

Согласно пункту 3 статьи 5, пункту 1 статьи 7 технического регламента ТР ТС 021/2011, пищевая продукция, находящаяся в обращении, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции и в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной.

Статья 17 ТР ТС 021/2011 при хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции; пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции.

Пункты 1 статьи 21, статьи 23 ТР ТС 021/2011 предусматривают, что пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза должна быть безопасной и подлежит декларированию.

Единые правила оценки и схемы подтверждения соответствия (декларирования) пищевой продукции, в том числе, крупы, произведенной на единой таможенной территории Таможенного союза регламентированы статьями 21, 22, 23 ТР ТС 021/2011.

В соответствии с п. 1 ст. 5, ст. 39 ТР ТС 021/2011 Маркировка пищевой продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, и соответствующим требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

В соответствии с пунктами 3.4, 3.5.16, 4.7 ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», п. 5.2.1 ГОСТ 26791 – 2018 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» пищевые продукты, в том числе крупа, должны иметь маркировку транспортной тары, содержащую полную и достоверную информацию, позволяющую идентифицировать пищевой продукт как качественный и безопасный, в том числе и по информации, которая прямо или косвенно характеризует качество и безопасность; маркировка должна быть нанесена на каждую единицу потребительской упаковки и содержать следующие данные, характеризующие продукцию: наименование продукта, вид, сорт и номер; массу нетто (количество); дату изготовления (месяц, год); срок годности; условия хранения; номер партии или номер смены упаковывания; наименование и местонахождение изготовителя (юридический адрес, включая страну); товарный знак изготовителя (при наличии); рекомендации по приготовлению или употреблению продукта (при необходимости); обозначение стандарта или других нормативных документов

на продукцию; информацию о пищевой и энергетической ценности (калорийности) в 100 г продукта, содержание белков, жиров, углеводов; сведения о наличии генетически модифицированных организмов (ГМО) (если присутствие ГМО декларировано); единый знак обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза; фактический адрес изготовителя, если он отличается от юридического; состав (если продукция многокомпонентная и наименование продукта не позволяет установить наличие этого компонента); п. 5.2.4 Маркировка может быть нанесена любым способом и должна быть четкой и легко читаемой. Допускается размещать информацию на листе-вкладыше к каждой единице потребительской упаковки.

В нарушение указанных положений, в складском помещении ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово», осуществляется хранение крупы:

- хлопья овсяные Геркулес (изг. ИП Савкова Т.М., дата изг. 10.02.2023г.), в количестве 3 кг, – на маркировке отсутствует полная и достоверная информация, предусмотренная законом или нормативными документами (отсутствует единый знак обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза; на маркировке указано, что крупа изготовлена в соответствии СТО 82590117-004-2017, а в представленной декларации о соответствии – ЕАЭС N RU Д-RU.PA03.B.07580/21 указан ГОСТ 21149-93 «Хлопья овсяные. Технические условия»);

- крупа рисовая шлифованная пропаренная (рис пропаренный длиннозерный) (изг. SRI SAI NATH AGRI INDUSTRIES PRIVATE LIMITED, дата изг. 18.07.2023г.), в количестве 16 кг, – на маркировке отсутствует полная и достоверная информация, предусмотренная законом или нормативными документами (отсутствует сорт в наименовании продукции, а также не указано обозначение стандарта или других нормативных документов на продукцию).

Перечисленные нарушения не позволяют идентифицировать указанную продукцию как качественную и безопасную, следовательно, информация об этой пищевой продукции является заведомо неполной.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» идентификация – деятельность по установлению соответствия пищевых продуктов требованиям нормативных, технических документов и информации о пищевых продуктах, содержащихся в прилагаемых к ним документах и на этикетке.

Пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривает, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, не имеющие маркировки, содержащей сведения о пищевых продуктах, предусмотренные законодательством Российской Федерации, поскольку такие пищевые продукты признаются некачественными и опасными; запрещается обращение пищевых продуктов, срок годности которых истек.

Принимая во внимание положения статей 5, 17, 20 технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», статьи 3 Федерального закона от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», статей 3, 5, 4, 19 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», государственных стандартов на продукты переработки зерна, ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово», обязано проводить организационные мероприятия по выполнению перечисленных требований к качеству и безопасности крупы, в том числе направленные на хранение крупы при наличии документов, подтверждающих качество и безопасность продукции, при наличии маркировки, содержащей всю необходимую информацию в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Таким образом, перечисленные положения нормативных документов, нормативных правовых актов являются значимыми для общества, поскольку обеспечивают в конечном итоге реализацию гражданами гарантированных Конституцией РФ прав и свобод, в том числе, статей 7, 18, 41 Конституции РФ, которые закрепляют права каждого на охрану здоровья.

При проведении проверки с привлечением специалистов Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области нарушения в ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово» также выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, связанные с помещениями учреждения, а именно: на момент проверки 16.01.2024 в помещении медицинского назначения (изолятор кишечных инфекций) поверхность стены с дефектом, что не позволяет проведение влажной уборки с применением дезинфицирующих средств, что является нарушением требований п.2.7 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологических требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

Выявленные нарушения требований действующего законодательства позволяют сделать вывод о том, что администрацией ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово» не принимаются меры к созданию безопасных условий обучения, воспитания детей, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление по существу с участием представителя прокуратуры города. О дате, времени и месте рассмотрения представления необходимо заблаговременно уведомить прокурора г. Черемхово (адрес: 665413, Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ленина, 31, факс: (39546) 5-24-83, e-mail: CHER@38.mailop.ru).
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений закона.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение закона, приказы о привлечении лиц к дисциплинарной ответственности приложить к ответу.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления необходимо сообщить в прокуратуру города в течение месяца с момента его поступления.

Прокурор города

старший советник юстиции

В.Е. Каримов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4C0779095CA2CA5B8F06147A8435E03F
Владелец **Каримов Василь Елсурович**
Действителен с 21.02.2023 по 16.05.2024